



Directorat General de Reglementare
Nr. 393 / 10.10.2009

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea O.G. nr.42/2004 privind organizarea activității veterinare, publicată în M.Of. nr.94/31.01.2004 (aprobată prin Legea nr.215/2004), cu modificările și completările ulterioare

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea O.G. nr.42/2004 privind organizarea activității veterinare, publicată în M.Of. nr.94/31.01.2004 (aprobată prin Legea nr.215/2004), cu modificările și completările ulterioare, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B393 din 10.09.2009,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare completarea Ordonanței Guvernului nr.42/2004 privind organizarea activității sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.215/2004, cu modificările și completările ulterioare, în sensul prevederii limitelor minime și maxime ale amenzilor contravenționale care urmează a fi stabilite prin hotărâre a Guvernului, precum și al incriminării unei fapte drept infracțiune.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73

alin.(3) lit.h) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Având în vedere că titlul Ordonanței Guvernului nr.42/2004 a fost modificat prin Legea nr.215/2004, precum și faptul că prin proiect se preconizează numai completarea, nu și modificarea actului normativ de bază, pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, este necesară reformularea, titlului, astfel:

„Lege

pentru completarea Ordonanței Guvernului nr.42/2004 privind organizarea activității sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor”.

3. La partea introductivă a art.I, pentru asigurarea unei formulări în acord cu practica legislativă în domeniu, precum și pentru o corectă informare normativă, este necesară reformularea textului, astfel:

„Art.I. - Ordonanța Guvernului nr.42/2004 privind organizarea activității sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.94 din 31 ianuarie 2004, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.215/2004, cu modificările și completările ulterioare, se completează după cum urmează:”.

4. La partea dispozitivă a pct.1 al art.I, în aplicarea prevederilor art.58 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este necesară reformularea textului, astfel:

„1. După alineatul (2) al articolului 51 se introduce un nou alineat, alin.(2¹), cu următorul cuprins:”.

În continuare, se va reda numai textul propus pentru alin.(2¹), urmând ca textele alin.(1), (2) și (3) să fie eliminate, întrucât acestea nu sunt supuse intervenției legislative.

5. Referitor la norma propusă la pct.1 al art.I pentru art.51 alin.(2¹), precizăm că soluția legislativă privind prevederea, în actul normativ de nivel superior, a limitelor amenzilor contravenționale care urmează a fi stabilite prin hotărâre a Guvernului, nu este uzitată de practica legislativă în domeniu. Această modalitate, fără a fi în dezacord cu principiile care guvernează reglementarea contravențiilor, trebuie însă corelată cu dispozițiile actului normativ cadru în materie, respectiv Ordonanța Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al

contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002, cu modificările și completările ulterioare.

Precizăm astfel că, potrivit art.8 alin.(2) din acest act normativ, **limita minimă a amenzii contravenționale este de 25 lei, iar limita maximă a amenzii contravenționale stabilite prin hotărâri ale Guvernului nu poate depăși 50.000 lei.**

Or, potrivit normei propuse pentru art.51 alin.(2¹), „cuantumul amenzilor” ce urmează a fi stabilite prin hotărârea Guvernului prevăzută la alin.(1) al aceluiași articol va fi cuprins între **5.000 lei și 200.000 lei.**

Rezultă așadar, că prin dispoziția propusă urmează a se institui o reglementare derogatorie de la dispozițiile Ordonanței Guvernului nr.2/2001, soluție legislativă posibilă, întrucât este cuprinsă într-un act normativ de nivel egal cu cel al reglementării cadru în materie. De aceea, pentru asigurarea unei reglementări corecte din punct de vedere al normelor de tehnică legislativă, având în vedere dispozițiile art.61 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și terminologia instituită prin Ordonanța Guvernului nr.2/2001, este necesar ca textul să fie reformulat, astfel:

„(2¹) Prin derogare de la dispozițiile art.8 alin.(2) din Ordonanța Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002, cu modificările și completările ulterioare, limita minimă a amenzii stabilite prin hotărârea Guvernului prevăzută la alin.(1) este de 5.000 lei, iar limita maximă este de 200.000 lei”.

Precizăm că Hotărârea Guvernului nr.984/2005 privind stabilirea și sancționarea contravențiilor la normele sanitare veterinare și pentru siguranța alimentelor, astfel cum a fost modificată prin Hotărârea Guvernului nr.564/2009, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.344 din 22 mai 2009, prevede amenzi contravenționale între **100 de lei și 10.000 lei.**

Totodată, menționăm că, potrivit Notei de fundamentare la Hotărârea Guvernului nr.564/2009 pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr.984/2005 „prin inițierea acestui act normativ se asigură conformitatea cu cerințele legislației comunitare, stabilindu-se sancțiuni eficiente și proporționale cu abaterile constatate”.

Având în vedere aceste aspecte, sugerăm reanalizarea limitelor amenzilor contravenționale prevăzute prin proiect.

6. Referitor la norma propusă pentru **art.51³ la pct.2 al art.I**, precizăm că fapta incriminată prin proiect are un conținut asemănător cu cel al infracțiunii de falsificare de alimente sau alte produse, prevăzută la art.313 alin.1 din Codul penal. Astfel, potrivit Codului penal, expunerea spre vânzare sau vânzarea de alimente alterate, vătămătoare sănătății, cunoscând că acestea sunt alterate, se pedepsește cu închisoare de la 3 la 10 ani.

Prin urmare, incriminarea propusă prin proiect ar avea drept efect instituirea unei pedepse mai ușoare decât cea prevăzută în prezent pentru infracțiunea de falsificare de alimente sau alte produse în care s-ar încadra și fapta de comercializare a produselor din carne alterate.

Mai mult decât atât, precizăm că fapta avută în vedere de proiect constituie infracțiune și potrivit art.358 alin.(1) din noul Cod penal - Legea nr.286/2009, normă care, la rândul ei, stabilește o pedeapsă **mai gravă** decât cea prevăzută în proiect, respectiv închisoarea de la 6 luni la **3 ani** sau amendă și **interzicerea exercitării unor drepturi**.

Având în vedere observațiile de mai sus, precum și scopul propunerii legislative, așa cum acesta rezultă din Expunerea de motive, este necesară reanalizarea soluției legislative propuse.

Semnalăm că norma referitoare la aplicarea pedepsei „organelor de conducere ale agentului economic”, prevăzută la art.51² alin.(1) trebuie eliminată, întrucât este în dezacord cu principiul personalității răspunderii penale, potrivit căruia nici o persoană fizică ori juridică nu poate fi trasă la răspundere penală pentru o infracțiune săvârșită de o altă persoană fizică ori juridică.

7. La **art.II**, precizăm că „actualizarea cuantumului amenzilor în limitele impuse la art.50 alin.2¹)” din Ordonanța Guvernului nr.42/2004, așa cum se prevede în norma propusă, nu se poate realiza prin republicarea Hotărârii Guvernului nr.984/2005 privind stabilirea și sancționarea contravențiilor la normele sanitare veterinare și pentru siguranța alimentelor. Pentru realizarea operațiunii avute în vedere de text este necesară modificarea explicită a acestui act normativ, întrucât, potrivit art.68 alin.(2) din Legea nr.24/2004, prin republicare se realizează integrarea prevederilor modificate sau a celor de completare în ansamblul reglementării de bază, actualizându-se denumirile schimbate între timp, dându-se, atunci când s-a dispus

expres, o nouă numerotare articolelor, alineatelor, capitolului și celorlalte structuri ale actului.

Prin urmare, pentru asigurarea unei reglementări corecte, este necesar ca textul să fie reformulat, astfel:

„Art.II. - În termen de ... de la data intrării în vigoare a prezentei legi, Guvernul va modifica în mod corespunzător Hotărârea Guvernului nr.984/2005 privind stabilirea și sancționarea contravențiilor la normele sanitare veterinare și pentru siguranța alimentelor, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.814 din 8 septembrie 2005, cu modificările și completările ulterioare”.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILESCU



București

Nr. 1106/30.09.2005.